

Rekurskommission



Jahresbericht an die Synode

2011

Katholische Kirche im Kanton Zürich

Rekurskommission
Hirschengraben 66
8001 Zürich
www.zh.kath.ch

Die Rekurskommission an die Synode

Gemäss § 2 Abs. 3 des Reglements über Organisation und Verfahren der Rekurskommission der Römisch-katholischen Körperschaft des Kantons Zürich vom 1. Oktober 2009 (Organisationsreglement) berichten wir Ihnen über unsere Tätigkeit im Jahr 2011.

1. Grundlagen/Anstellungen

Die Aufgaben der Rekurskommission sind in den einschlägigen Bestimmungen des Kirchengesetzes vom 9. Juli 2007 (KiG) und der Kirchenordnung der Römisch-katholischen Körperschaft des Kantons Zürich vom 29. Januar 2009 (KO) geregelt. Am 3. Dezember 2009 wählte die Synode die fünfköpfige Rekurskommission – zusammen mit drei Ersatzmitgliedern - für die Amtsdauer 2010 - 2013.

Im juristischen Sekretariat war im Berichtsjahr folgender Eintritt zu verzeichnen:

	Eintrittsdatum	Beschäftigungsgrad
Roger Harris, lic. iur. (jur. Sekretär, Stellvertretung)	1. Februar 2011	Stundenlohn

2. Bestand/Zusammensetzung

Die Rekurskommission konstituierte sich an der 1. Plenarsitzung vom 28. Januar 2010 bzw. an der 8. Plenarsitzung vom 9. Dezember 2010 wie folgt:

2.1. Bestand

Geschäftsleitung

lic. iur. Urs Broder, Präsident, Zürich
Dr. iur. Willi Lüchinger, 1. Vizepräsident, Winterthur
Dr. iur. Gerold Betschart, 2. Vizepräsident, Uster

Ordentliche Mitglieder

Ruth Jäger-Eugster, Zürich
lic. iur. Orlando Rabaglio, Affoltern am Albis

Ersatzmitglieder

Rolf Anliker, Bülach
lic. iur. Beryl Niedermann, Zürich
Thomas Suter, Winterthur

Juristisches Sekretariat

Dr. iur. Ruth Wallimann, Zürich
lic. iur. Roger Harris, Richterswil (Stellvertretung)

2.2. Rekurskammern

I. Kammer

Vorsitz: Gerold Betschart (2. Vizepräsident)
Mitglieder: Willi Lüchinger (1. Vizepräsident)
Ruth Jäger-Eugster (ordentliches Mitglied)

II. Kammer

Vorsitz: Gerold Betschart (2. Vizepräsident)
Mitglieder: Urs Broder (Präsident)
Orlando Rabaglio (ordentliches Mitglied)

Jur. Sekretariat: Ruth Wallimann, Roger Harris (Stellvertretung)
(für beide Kammern)

2.3. Visitationsteams

Mit Beschluss vom 9. Dezember 2010 legte die Rekurskommission Visitationsteams fest, um ihrem Auftrag gemäss § 8 Abs. 3 des Organisationsreglements nachkommen zu können (vgl. Liste im Anhang). Den Vorsitz in den Visitationsteams haben lic. iur. Urs Broder, Präsident, sowie Dr. iur. Willi Lüchinger, 1. Vizepräsident, inne. Das Visitationsprotokoll verfasst jeweils die jur. Sekretärin Dr. iur. Ruth Wallimann bzw. ihr Stellvertreter lic. iur. Roger Harris.

3. Zuständigkeitsbereiche

3.1. Rekurse

Für die Behandlung von Rekursen hat sich die Rekurskommission wie folgt konstituiert:

I. Kammer

Zuständigkeit für Rekurse gemäss Art. 47 lit. b und d KO:

- Entscheide des Synodalrates über Rekurse zu personalrechtlichen Anordnungen der Kirchgemeinden und Zweckverbände,
- Personalrechtliche Anordnungen des Synodalrates.

II. Kammer

Zuständigkeit für Rekurse gemäss Art. 47 lit. a, c, e-h KO:

- Entscheide des Synodalrates über Streitigkeiten zwischen Kirchgemeinden, Kirchgemeinden und Zweckverbänden oder Letzteren,
- Anordnungen des Synodalrates gegenüber Kirchgemeinden und Zweckverbänden,
- Anordnungen der Kirchgemeinden und Zweckverbände sowie ihrer Organe,
- Einspracheentscheide der Kirchenpflegen in Steuersachen, wenn die Zugehörigkeit zur Kirche bestritten wird,
- Handlungen und Unterlassungen der Organe der Körperschaft, die das Initiativ-, das Referendums- oder das Stimm- und Wahlrecht der Mitglieder der Körperschaft und der Kirchgemeinden verletzen,
- Reglemente, Beschlüsse und andere nicht referendumpflichtige Rechtsakte der Synode, die nicht unter Art. 47 lit. g KO fallen, wenn geltend gemacht wird, dass sie gegen die Kirchenordnung oder staatliches Recht verstossen. Ausgenommen sind die Erhaltung von Wahl- und Abstimmungsergebnissen, die Genehmigung des Voranschlages und die Abnahme der Jahresrechnung und des Jahresberichts sowie die Festsetzung der Beitragssätze zur Ermittlung der Zentralkassenbeiträge der Kirchgemeinden.

3.2. Aufsicht

Am 1. Juli 2011 hat die Rekurskommission von den Bezirksräten des Kantons Zürich die Aufsicht über die Kirchgemeinden übernommen. Um die Aufsichtstätigkeit mit der gebotenen Sorgfalt sicherzustellen, fanden zwischen Januar und Juli 2011 in sämtlichen Bezirksratskanzleien des Kantons Zürich Übergabesitzungen je mit einer Delegation der Bezirksräte und der Rekurskommission statt.

Gemäss § 8 Abs. 3 des Organisationsreglements führt die Rekurskommission in jeder Kirchgemeinde mindestens alle zwei Jahre eine Visitation durch. In Beachtung dieses gesetzlichen Auftrags wurden ab Ende August bis Mitte Dezember 2011 zahlreiche Gemeindevisitationen durchgeführt. Ferner wurden mehrere Gesuche von Behördenmitgliedern um Amtsentlassung bzw. Beendigung der Amtsdauer infolge Wohnortwechsel behandelt. Schliesslich nahm die Rekurskommission auch an einzelnen Amtsübergaben teil (vgl. hierzu Tabelle 4.3.1.).

Des Weiteren erarbeitete die Rekurskommission diverse Formulare zu Handen der Kirchenpflegen und RPK (z.B. Protokollführung, Amtsübergaben, Rechnungsformulare, Revisionsberichte), die sie auf der Homepage www.zh.kath.ch zugänglich machte.

4. Geschäftsgang

4.1. Sitzungen

Die Rekurskommission hat im Berichtsjahr sieben Plenarsitzungen durchgeführt (27. Januar, 3. März, 7. April, 9. Juni, 7. Juli, 27. Oktober, 1. Dezember), welche insbesondere der Vorbereitung der Visitationen sowie der Behandlung von Formularen für die Kirchgemeinden dienen.

Die Geschäftsleitung kam im Jahr 2011 zu neun Sitzungen zusammen, im Wesentlichen zwecks Behandlung von Personalgeschäften sowie zur Vorbereitung der Plenarsitzungen und der Retraite 2012.

4.2. Rekurse

4.2.1 Gesamtübersicht

	Übertrag vom Vorjahr	Eingegangen		Total		Erledigt		pendent	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010
Zugehörigkeit zur Kirche	1	2	2	3	2	1	1	2	1
Anordnung einer Kirchgemeinde	0	0	1	0	1	0	1	0	0
Rekurs in Stimmrechtssachen	0	1	0	1	0	1	0	0	0
Gemeinderekurs	0	1*	0	1	0	0	0	1	0
Protokollberichtigung	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	1	4	3	5	3	2	2	3	1

*zusätzlich: Rekurs in Stimmrechtssachen und Protokollberichtigung

4.2.2 Erledigungsart

	Anzahl	Nichteintreten	Rückzug oder Gegenstandslosigkeit	Abweisung	Gutheissung
Zugehörigkeit zur Kirche	1	0	0	1	0
Anordnung einer Kirchgemeinde	0	0	0	0	0
Rekurs in Stimmrechtssachen	1	1	0	0	0
Gemeinderekurs	0	0	0	0	0
Protokollberichtigung	0	0	0	0	0
Total	2	1	0	1	0

4.2.3 Verfahrensdauer (erledigte Geschäfte)

	Anzahl	0-3 Monate	>3-6 Monate	>6-12 Monate	>12-24 Monate
Zugehörigkeit zur Kirche	1	0	0	0	1
Anordnung einer Kirchgemeinde	0	0	0	0	0
Rekurs in Stimmrechtssachen	1	1	0	0	0
Gemeinderekurs	0	0	0	0	0
Protokollberichtigung	0	0	0	0	0
Total	2	1	0	0	1

4.2.4 Publikation der Rekursentscheide

Die Entscheide der Rekurskommission werden jeweils in anonymisierter Form auf der Homepage www.zh.kath.ch/organisation/rekurskommission veröffentlicht.

4.3. Aufsicht

4.3.1 Gesamtübersicht

	Übertrag vom Vorjahr	Eingegangen		Total		Erledigt		pendent	
		2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010
Visitationen	--	38	--	38	--	26	--	12	--
Entlassungen aus dem Amt	--		--		--		--		--
- Kirchenpflege/Vorstand		21		21		19		2	
- RPK		3		3		3		0	
Beendigung der Amtsdauer	--		--		--		--		--
- Kirchenpflege/Vorstand		0		0		0		0	
- RPK		1		1		1		0	
Amtsübergaben	--		--		--		--		--
- Gutsverwaltung		1		1		0		1	
- Aktuariat/Archiv		4		4		2		2	
Total	--	68	--	68	--	51	--	17	--

4.3.2 Erledigungsart

	Anzahl	Beschluss ohne Bemerkungen	Beschluss mit Bemerkungen
Visitationen	26	14	12
Nachvisitationen	0	0	0
Total	26	14	12

	Anzahl	Gesuch nicht bewilligt	Gesuch bewilligt
Entlassungen aus dem Amt			
- Kirchenpflege/Vorstand	19	0	19
- RPK	3	0	3
Beendigung der Amtsdauer			
- Kirchenpflege/Vorstand	0	0	0
- RPK	1	0	1
Total	23	0	23

4.4. Varia-Geschäfte

Die Rekurskommission hat im Jahr 2011 diverse rechtliche Auskünfte (über 100 telefonisch sowie rund 30 schriftlich) erteilt. Es ist davon auszugehen, dass solche Anfragen in den kommenden Jahren weiter zunehmen werden.

5. Weiterbildung

Die Mitglieder der Rekurskommission und das jur. Sekretariat haben im 2. Amtsjahr folgende Weiterbildungsveranstaltungen besucht:

- Seminar für Personalverantwortliche, März/April/Mai 2011, Zürich (Jäger/Lüchinger/Suter/Wallimann)

Sodann hat die Rekurskommission an folgenden Ausbildungs- bzw. Informationsveranstaltungen des Synodalrates mitgewirkt bzw. teilgenommen:

- Kurs für Rechnungsprüfungskommissionsmitglieder vom 8. Februar 2011
- Tagung des Kantonalen Seelsorgerates über Öffentlichkeitsarbeit in den Pfarreien vom 2. April 2011
- Informationsveranstaltung des Synodalrates und des Generalvikariats über Seelsorgeräume vom Mai 2011
- Delegiertenversammlung des Verbands der röm.-kath. Kirchgemeinden der Stadt Zürich vom 5. Juli 2011 (Vorstellung der Rekurskommission)
- Informationsveranstaltung des Synodalrates und des Generalvikariates über Pfarrwahlen vom November 2011

6. Verschiedenes

Im Berichtsjahr fanden folgende Besuche und Gespräche statt:

- Besuch bei Bischof Vitus Huonder sowie Besuch der Theologischen Hochschule Chur und des Priesterseminars am 2. Februar 2011 (Gegenbesuch von Bischof Vitus Huonder bei der Rekurskommission am 26. August 2011)
- Aussprache mit einer Delegation der Geschäftsprüfungskommission der Synode am 13. Mai 2011
- Teilnahme an diversen Kirchgemeindeversammlungen sowie an den Delegiertenversammlungen des Verbandes der röm.-kath. Kirchgemeinden der Stadt Zürich

Die neu geschaffene Diözesane Schlichtungsstelle des Bistums Chur hat sich am 7. Dezember 2011 unter dem Vorsitz ihres Präsidenten, alt Bundesrichter Dr. Karl Hartmann konstituiert. Als Vertreter der röm.-kath. Körperschaft des Kantons Zürich wirken Dr. Gerold Betschart als ordentliches Mitglied (und 2. Vizepräsident) sowie lic. iur. Beryl Niedermann als Ersatzmitglied in dieser Behörde mit. Das Sekretariat der Diözesanen Schlichtungsstelle wird von Dr. Ruth Wallimann betreut.

Zürich, 3. April 2012

Im Namen der Rekurskommission

Der Präsident:

Die jur. Sekretärin:

lic. iur. U. Broder

Dr. iur. R. Wallimann

ANHANG

Visitationsteams der Rekurskommission

Kirchgemeinde	V-Team	Vorsitz	Referent/-in	Stellvertretung
Adliswil	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Affoltern a. A.	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Andelfingen-Feuerthalen	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Bauma	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Birmensdorf	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Bonstetten	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Bülach	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Dielsdorf	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Dietikon	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Dübendorf	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Egg	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Elgg	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Embrach	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Geroldswil	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Glattfelden-Eglisau	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Hausen-Mettmenstetten	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Herrliberg	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Hinwil	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Hirzel-Schönenberg-Hütten	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Hombrechtikon	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Horgen	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Illnau-Effretikon	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Kilchberg	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Kloten	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Küsnacht-Erlenbach	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter

Kirchgemeinde	V-Team	Vorsitz	Referent/-in	Stellvertretung
Langnau a. A.	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Männedorf-Uetikon a. S.	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Meilen	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Oberengstringen	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Oberrieden	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Opfikon	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Pfäffikon	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Pfungen	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Regensdorf	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Rheinau	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Richterswil	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Rickenbach-Seuzach	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Rümlang	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Rüti	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Schlieren	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Stäfa	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Thalwil-Rüschlikon	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Turbenthal	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Urdorf	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Uster	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Wädenswil	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Wald	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Wallisellen	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Wetzikon	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Winterthur	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zell	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zollikon-Zumikon	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter

Kirchgemeinde	V-Team	Vorsitz	Referent/-in	Stellvertretung
Zürich-Allerheiligen	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-Bruder Klaus	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Zürich-Dreikönigen	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-Erlöser	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter
Zürich-Guthirt	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-Heilig Geist	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-Heilig Kreuz	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-Liebfrauen	2	U. Broder	G. Betschart	Th. Suter
Zürich-Maria Hilf	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-Maria Lourdes	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-Oerlikon	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-St. Anton	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter
Zürich-St. Felix und Regula	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-St. Franziskus	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-St. Gallus	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-St. Josef	1	U. Broder	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-St. Katharina	1	W. Lüchinger	O. Rabaglio	B. Niedermann
Zürich-St. Konrad	3	U. Broder	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-St. Martin	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter
Zürich-St. Peter und Paul	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter
Zürich-St. Theresia	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-Wiedikon	3	W. Lüchinger	R. Jäger	R. Anliker
Zürich-Witikon	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter
Zürich-Stadtverband	2	W. Lüchinger	G. Betschart	Th. Suter